



SENATUL



CAMERA DEPUTAȚIILOR

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea Legii nr. 226 din 16 septembrie 2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, publicată în Monitorul Oficial nr. 891 din 16 septembrie 2021

2. Motivul emiterii actului normativ

În contextul emiterii și adoptării tacite a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 134/2022 privind unele măsuri în vederea protejării consumatorului final în ceea ce privește utilizarea materialelor lemnoase și a produselor derivate din lemn, pentru încălzirea locuinței în sezonul rece (în continuare OUG 134/2022) principalele măsuri evidențiate sunt cele de plafonare a prețurilor finale facturate pentru următoarele sortimente de materiale lemnoase - lemn de foc, resturi de lemn, tocătură provenită din lemn, rumeguș la prețul de 400 lei / mc TVA inclus și plafonarea prețurilor finale facturate pentru următoarele produse: brichete din lemn (max 1500 lei/tonă cu TVA inclus), peleți din lemn (max 2000 lei/tonă cu TVA inclus). Guvernul a declarat că Ordonanța este nefuncțională din mai multe puncte de vedere iar inițiatorul prezentei propuneri legislative își propune să vină în sprijinul consumatorului vulnerabil prin creșterea valorii de referință pentru combustibili solizi, pentru achiziția de materiale lemnoase destinate încălzirii locuințelor de la orice agent economic.

3. Descrierea situației actuale

Organizațiile neguvernamentale din domeniu au tras în ultimul timp un semnal de alarmă o dată cu apariția OUG 134/2022 și înregistrarea acesteia în circuitul legislativ cât și asupra impactului negativ pe care aceasta îl poate produce o dată cu adoptarea ei. Se încurajează tăierile abuzive, ilegale și haotice; nu se va declara cantitatea integrală pe factura care însoțește avizul de transport și se va folosi metoda supraîncărcării camioanelor. Plafonarea actuală afectează în mod direct și vânzătorii de lemn care acționează în temeiul legii și ar împinge acest sector spre comiterea



SENATUL



CAMERA DEPUTAȚILOR

infracțiunii de evaziune fiscală. Acest aspect nu ajută deloc în lupta pentru o pădure sănătoasă și în combaterea fenomenului de tăieri ilegale din România ci din contră, activitatea de prelucrare a lemnului va fi puternic afectată - arată un sondaj¹ realizat în Octombrie 2022. Mai mult decât atât, o dată cu adoptarea OUG 134/2022 și plafoanarea prețului pentru lemnul de foc, efectele vor fi opuse celor prevăzute în Ordonanța, astfel, blocaje majore precum dispariția lemnului de foc de pe piața liberă sau rezilieri de contracte în segmentul de exploatare crează un deficit de resursă de lemn în piață.

4. Schimbări preconizate

Creșterea valorii de referință în vederea acordării ajutorului pentru încălzire care se realizează cu ajutorul combustibili solizi, ajută cu celeritate consumatorul vulnerabil într-o perioadă nesigură din punct de vedere financiar. În al doilea rând, acordarea unui tichet cu valoarea crescută pentru fiecare gospodărie care face dovada că a achiziționat materiale lemnoase/brichete/pelete din lemn pentru încălzirea locuinței evită specula pe piața vânzării de lemnului de foc, asigură proveniența materialului lemnos din surse sustenabile, legale.

5. Impactul financiar asupra bugetului general

Conform prevederilor art. 15 alin (1) din Legea 500/2002 privind finanțele publice publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 597 din 13 august 2002, *în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea 69/2010.* Alin. (2) al aceluiași art. prevede că *în cazul propunerilor legislative, Guvernul va transmite Camerei Deputaților sau Senatului, după caz, fișa financiară prevăzută la alin. (1), în termen de 45 de zile de la data primirii solicitării. Regulamentul Senatului, în cadrul Secțiunii a 3-a Procedură legislativă, la art. 92*

¹ <https://pro-lemn.ro/sondaj-prolemn-plafonarea-preturilor-la-lemn-de-foc/>



SENATUL



CAMERA DEPUTAȚILOR

alin. (6) amintește faptul că propunerile legislative formulate de senatori și deputați, care implică modificarea bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, trebuie să fie însoțite de dovada solicitării informării Guvernului, înaintată prin președintele Senatului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele precizate anterior, vom prezenta o estimare a impactului financiar, fișa financiară fiind ulterior trimisă de către Guvernul României.


Anul de referință este 2021, unde potrivit datelor INS, aproximativ 2.700.000 de locuințe se încălzesc cu lemn de foc. Prin efectele pe care prezenta propunere le va produce, consumatorul vulnerabil va putea beneficia de ajutorul financiar în urma unor condiții pe care trebuie să le îndeplinească. Astfel, cum nu toți consumatorii de energie prin încălzire cu lemn nu se pot numi consumatori vulnerabili, numărul beneficiarilor pe care l-am prevăzut în formula de calcul a fost de 1.350.000 de locuințe. Totodată, modificarea cuantumului ajutorului financiar de la 320 lei/lună la 1.000 lei/lună prevede o majorare de 680 lei/lună. În final, impactul bugetar este de 918.000 mii lei.

GIURGIU ADRIAN



Lista susținătorilor

Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 226 din 16 septembrie 2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, publicată în Monitorul Oficial nr. 891 din 16 septembrie 2021

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Olivera Oana Alina		PNL
2.	Olivera Oana		PNL
3.	GUDU MICHAEL		PNL
4.	GIUGEA NICOLAE		PNL
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			

Lista susținătorilor

Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 226 din 16 septembrie 2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, publicată în Monitorul Oficial nr. 891 din 16 septembrie 2021

22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			

Lista susținătorilor

Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 226 din 16 septembrie 2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, publicată în Monitorul Oficial nr. 891 din 16 septembrie 2021

23.	CRISTIAN BRIAN		USR
24.	TODUSIO BENIAMIN		USR
25.	Diana Stoica		USR
26.	RADU VICENTIU		USR
27.	HAVARNEANU FELIP		USR
28.	Bodea Mihail Alexandru		USR
29.	ANDREI MARIUS MIHAI		USR
30.	MOLNAR RADU-IULIAN		USR
31.	BLAGA DANIEL		USR
32.	SEBASTIAN CERNIC		USR
33.	RAOUL TRIFAN		USR
34.	CIRILIAN GHIKA		USR
35.	VIOREL COSTEL		USR
36.	RADU OLIMPIU		USR
37.	POSCIAN ANDREI		USR
38.	LIE VICTOR		USR
39.	Bodea Marius		USR
40.	EUGEN TERENCE		USR
41.	DANA SILVIA TANU		USR
42.	CRISTIAN CHIRTES		PNL
43.	IOANA DANIELA		NEAFILIATI
44.	BOVICI FLORIN	PSA	
45.	ERVIN MOLNAR	PNL	
46.	FAGĂRĂȘIAN VALENTIN	PNL	